

**PENGELOLAAN SUMBER PENDAPATAN DESA UNTUK
MENDUKUNG OTONOMI DESA DI DESA CEMANI KECAMATAN
GROGOL KABUPATEN SUKOHARJO**



Penulisan Hukum

(Skripsi)

Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Persyaratan Guna Meraih

Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum

Universitas Sebelas Maret Surakarta

Oleh

BELA ANNISA

NIM. E0013082

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS SEBELAS MARET

SURAKARTA

2017

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (SKRIPSI)

PENGELOLAAN SUMBER PENDAPATAN DESA UNTUK MENDUKUNG OTONOMI DESA DI DESA CEMANI KECAMATAN GROGOL KABUPATEN SUKOHARJO

Oleh:

BELA ANNISA


NIM. E0013082

Disetujui untuk dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulis Hukum (Skripsi)
Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Surakarta, 13 Maret 2017


Dosen Pembimbing

Pembimbing I



SURANTO S.H., M.H.
NIP. 195608121986011001

Pembimbing II



ACHMAD S.H., M.H.
NIP. 198205062010121001

PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)

PENGELOLAAN SUMBER PENDAPATAN DESA UNTUK MENDUKUNG OTONOMI DESA DI DESA CEMANI KECAMATAN GROGOL KABUPATEN SUKOHARJO

Oleh:

BELA ANNISA

NIM. E0013082

Telah diterima dan disahkan oleh Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)
Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Hari : Senin

Tanggal : 27 Maret 2017

DEWAN PENGUJI:

1. Dr. Agus Riwanto, S.H., S.Ag., Mag.
NIP. 197308042000121001

(Ketua)



2. Suranto, S.H., M.H.
NIP. 195608121986011001

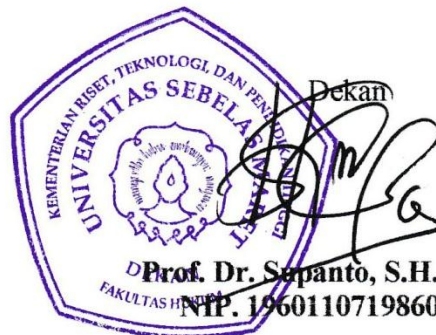
(Sekretaris)



3. Achmad, S.H., M.H.
NIP. 198205062010121001

(Anggota)





Prof. Dr. Sapanto, S.H., M.Hum
NIP. 196011071986011001

SURAT PERNYATAAN

NAMA : Bela Annisa
NIM : E0013082

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul:

**PENGELOLAAN SUMBER PENDAPATAN DESA UNTUK
MENDUKUNG OTONOMI DESA DI DESA CEMANI KECAMATAN
GROGOL KABUPATEN SUKOHARJO** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-
hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberitanda *citasi*
dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti
pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik
berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari
penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 18 Maret 2017

Yang Membuat Pernyataan,



Bela Annisa

NIM. E0013082

MOTTO

“Membuat rencana adalah mudah, membuat rencana yang baik tak semudah itu, Tapi yang paling sulit adalah melaksanakan rencana yang sederhana dengan baik”

– **Mario Teguh**

“Kesuksesan lebih diukur dari rintangan yang berhasil diatasi seseorang saat berusaha untuk sukses daripada dari posisi yang telah diraihnya dalam kehidupan”

– **Booker T. Washington**

“Jangan hanya menunggu. Bergeraklah dan lakukan sesuatu yang baik. Kebaikan menyukai orang yang giat” – **Mario Teguh**

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, skripsi ini penulis persembahkan sebagai wujud syukur, cinta, dan terimakasih kepada :

1. Allah SWT atas kelimpahan rahmatNya penulisan hukum skripsi ini dapat berjalan dengan lancar.
2. Keluarga saya tercinta Ayah Muhammad Yusuf, Ibu Tri Sumarni, dan Adik saya Rafli Assidiqi yang selama ini telah mendoakan saya dan memberikan dukungan kepada saya sehingga penulisan hukum skripsi ini selesai.
3. Seluruh Sahabat yang senantiasa memberikan semangat serta dorongan kepada saya sehingga penulisan hukum skripsi ini dapat selesai tepat pada waktunya.
4. Semua pihak yang telah membantu dalam proses penyelesaian skripsi ini.
5. Almamaterku, Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang telah memberi kesempatan penulis untuk belajar.

ABSTRAK

Bela Annisa. E0013082. 2017. PENGELOLAAN SUMBER PENDAPATAN DESA UNTUK Mendukung Otonomi Desa di Desa Cemani Kecamatan Grogol Kabupaten Sukoharjo.

Penulisan hukum ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana Pengelolaan Sumber pendapatan desa untuk mendukung otonomi desa di Desa Cemani Kecamatan Grogol Kabupaten Sukoharjo. Serta mengetahui hambatan-hambatan yang dihadapi dalam proses pengelolaan sumber pendapatan desa tersebut.

Penelitian hukum ini menggunakan penelitian empiris yang bersifat deskriptif. Dengan menggunakan pendekatan kualitatif yakni suatu metode penelitian yang menghasilkan data deskriptif analitis yaitu apa yang dinyatakan oleh responden secara tertulis atau lisan dan perilaku nyata yang diteliti dan dipelajari sebagai sesuatu yang utuh. Penelitian ini menggunakan data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini yaitu wawancara dan observasi.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan maka dapat disimpulkan bahwa dalam pengelolaan Sumber Pendapatan Desa di Desa Cemani Kecamatan Grogol Kabupaten Sukoharjo telah sesuai dengan Undang-Undang yang berlaku, namun dalam pengelolaannya tidak luput dari hambatan-hambatan yang terjadi dimana adanya keterlambatan dalam pencairan dana dari Pemerintah Kabupaten maupun Pemerintah Pusat, Alokasi Pendapatan Asli Desa yang tidak tepat sasaran ataupun tidak sesuai dengan target yang ditentukan dan pembayaran gaji Perangkat Desa yang diambil dari Pendapatan Asli Desa yaitu berupa tanah bengkok tetapi mengalami kendala dimana status tanah di Desa Cemani tersebut oleh Pemerintah Kabupaten telah digunakan untuk pembangunan industri/pabrik dan digantikan dengan tanah yang berada di Desa Weru sedangkan harga tanah di Desa Cemani lebih tinggi dibandingkan dengan harga tanah di Desa Weru.

Kata Kunci: Desa, Pendapatan Desa, Otonomi Desa, Pengelolaan.

ABSTRACT

Bela Annisa. E0013082. 2017. The Management of Source of Village Revenue to Support Village Autonomy at Cemani Village in Grogol Sub-district, Sukoharjo Regency.

This research aims to find out how was the management of source of village revenue to support village autonomy at Cemani Village in Grogol sub-district Sukoharjo Regency. As well as analyze the obstacles that arise in the management of the income village.

This research used empirical research which has descriptive nature. Research method that generates descriptive analytical data that is stated by the respondents according to their writing or orally also real behavior that is researched and studied as a whole. This research uses the secondary and primary sources. While the sources collection technique carried out through interview and observation.

Village revenue to support village autonomy at Cemani Village in Grogol sub-district Sukoharjo Regency were appropriate with the applicable law, but it still have obstacles that occurred because, Based on the result of this research, it can be concluded that the management of the village revenue resources in Cemani Village in Grogol district Sukoharjo Regency, has appropriate with the applicable law. But, in the management there was an obstacle on the delays in disbursement of fund from district government and central government. The allocation of the village revenue that improper to the target and the salary payment of the village officials that was taken from village revenue in form of crooked land but met problems where the land status in Cemani Village had been used by government to develop industry or factory and was replaced with the land in Weru Village, meanwhile the value of the land in Cemani Village more expensive than Weru Village.

Keywords: Village, Revenue Village, Village Autonomy, Management.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, atas rahmatNya sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan Penulisan Hukum (Skripsi) yang berjudul **“PENGELOLAAN SUMBER PENDAPATAN DESA UNTUK Mendukung Otonomi Desa di Desa Cemani, Kecamatan Grogol, Kabupaten Sukoharjo”**. Penulisan hukum (skripsi) ini membahas tentang bagaimana pengelolaan sumber pendapatan desa untuk mendukung otonomi desa di Desa Cemani Kecamatan Grogol Kabupaten Sukoharjo.

Penulis sadar bahwa Penulisan Hukum (Skripsi) ini jauh dari sempurna, sehingga adanya saran dan masukan dari berbagai pihak sangat penulis harapkan. Penulis berharap semoga Penulisan Hukum (Skripsi) ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan yang ada di masyarakat. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam Penulisan Hukum (Skripsi) ini tidak akan selesai tanpa doa, bimbingan, dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Bapak Suranto, S.H., M.H., selaku Ketua Bagian Hukum Tata Negara dan selaku Pembimbing I dalam Penulisan Hukum (Skripsi) ini yang telah menyediakan waktu dan pikirannya untuk memberikan bimbingan, saran, kritik, dan motivasi kepada penulis demi lancarnya Penulisan Hukum (Skripsi) ini.
3. Bapak Achmad, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing II dalam Penulisan Hukum (Skripsi) ini yang telah menyediakan waktu dan pikirannya untuk memberikan bimbingan, saran, kritik, dan motivasi kepada penulis demi tersusunnya Penulisan Hukum (Skripsi) ini.
4. Bapak Rehnalemken Ginting, S.H., M.H., selaku Pembimbing Akademik selama penulis menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

5. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis sehingga dapat dijadikan bekal dalam Penulisan Hukum (Skripsi) ini.
6. Pemerintahan Desa Cemani, Kecamatan Grogol, Kabupaten Sukoharjo yang telah memberikan ijin penelitian dan memberikan data-data penelitian.
7. Keluarga tercinta Ayah Muhammad Yusuf, Ibu Tri Sumarni, dan Adik Rafli Assidiqi yang selalu memberikan doa, kasih sayang, dan tak pernah lelah memberikan semangat serta nasehat agar saya menjadi lebih baik dalam menjalankan hidup dimasa depan.
8. Yudan Randy Kusuma yang selalu memberi perhatian, dukungan serta semangat yang tiada henti kepada saya dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.
9. Sahabat-sahabatku yang selalu ada disaat susah maupun senang Denna Yunita Karunia Putri, Nadya Novina kusuma, Hesti Haryanti, Vivi Wulandari, Diah Eva Subadra, Astrid Meita, Dwiylianti, Disty, Yuliana Triastuti, Evan Nandihika, Lutfia Rahayu, Rahmah Nur Laili, Novi, Arum yang selalu memberi semangat, inspirasi serta canda tawa yang tiada hentinya selama menempuh perjuangan memperoleh gelar sarjana hukum.
10. Sahabat-sahabatku KKN Desa Mayang Kecamatan Gatak Kabupaten Sukoharjo yang senantiasa memberi semangat serta dukungan dalam mengerjakan penulisan hukum ini.
11. Sahabat KMM di bagian hukum Sekretariat Daerah Kabupaten Sukoharjo yang senantiasa memberi semangat serta dukungan dalam mengerjakan penulisan hukum ini.
12. Keluarga besar Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta Tahun Ajaran 2013 yang telah menjadi bagian dari proses akademis penulis.
13. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.

Demikian, semoga penulisan Hukum (Skripsi) ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak, baik untuk penulis, akademis, maupun masyarakat umum.

Surakarta, 18 Maret 2017

Penulis,

Bela Annisa

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
PENGESAHAN PENGUJI.....	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	
DAFTAR GAMBAR.....	
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	6
E. Metode Penelitian.....	7
F. Sistematika Penulisan Hukum	12
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kerangka Teori.....	14
1. Tinjauan mengenai Pemerintahan Pusat.....	14
2. Tinjauan mengenai Pemerintahan Daerah.....	18
3. Tinjauan mengenai Pemerintahan Desa.....	22
4. Tinjauan mengenai Kelembagaan Desa dan Organisasi Desa .	25
5. Tinjauan mengenai Otonomi Desa	29
6. Tinjauan mengenai Sumber Pendapatan Desa.....	33

B. Kerangka Pemikiran	40
 BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Hasil Penelitian	42
1. Sejarah Desa Cemani	42
2. Deskripsi Desa Cemani	43
3. Keadaan Penduduk Desa Cemani	44
4. Susunan Organisasi Pemerintahan (Struktur Organisasi dan Tata Kerja Pemerintah Desa Cemani).....	46
5. Sumber Pendapatan Desa di Desa Cemani Kecamatan Grogol Kabupaten Sukoharjo.....	48
B. Pembahasan.....	
1. Pengelolaan Sumber Pendapatan Desa di Desa Cemani Kecamatan Grogol Kabupaten Sukoharjo.....	55
2. Hambatan dalam Pengelolaan Sumber Pendapatan Desa di Desa Cemani Kecamatan Grogol Kabupaten Sukoharjo	63
 BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	65
B. Saran.....	66
 DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN.....	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel I Data Mata Pencaharian Pokok Penduduk Desa Cemani	45
Tabel II Data banyaknya Pemeluk Agama di Desa Cemani	46
Tabel III Data mengenai Sumber Pendapatan Desa Cemani.....	55

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar I Skema Penarikan Kesimpulan/Verifikasi.....	11
Gambar II Kerangka Pemikiran	40
Gambar III Struktur Organisasi Pemerintah DesaCemani Kecamatan Grogol Kabupaten	